

**Uchwała SO - 0957/22/12/Ln/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 03 grudnia 2012 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pępowo.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Pępowo projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2023

**opinię pozytywną z zastrzeżeniami.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 - 2023 Gminy Pępowo został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2012 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2012 r., projektem uchwały budżetowej na 2013 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2011 i 30.09.2012 r.

**II.**

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art.170 ust.

- 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
- w roku 2014 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Skład Orzekający czyni zastrzeżenia do projektu uchwały w zakresie niżej wskazanym:

1. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia nie uprawdopodobniają realizmu wieloletniej prognozy finansowej Gminy. Powyższe rzutuje na zniekształcenie prognozowanej sytuacji w wieloletniej prognozie finansowej. Wieloletnia Prognoza Finansowa prognozuje:
- 1) w roku 2013 dochody majątkowe w kwocie 300.000,0 w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 300.000,-
  - 2) w latach 2014 do 2023 planowane są dochody majątkowe w kwocie po 1.000.000,- w każdym z nich, w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 200.000,-
- Razem z w/w tytułu planuje się pozyskać dochody majątkowe w kwocie 10.300.000,-zł w tym dochody ze sprzedaży mienia w kwocie 2.300.000,-zł.

Objaśnienia przyjętych wartości (zał. nr 3) nie informują o przyczynach planowania w powyższych kwotach dochodów majątkowych.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Zasada ta odnosi się do wszystkich wielkości przyjętych w prognozie, w tym także do dochodów majątkowych planowanych w latach 2013 do 2023. Nieuzyskanie zakładanych dochodów ma bowiem wpływ na sytuację finansową Jednostki, a co zatem idzie na wykonanie obecnego i przyszłych budżetów. Powyższe nie zostało dostatecznie uprawdopodobnione w objaśnieniach przyjętych wartości (zał. nr 3).

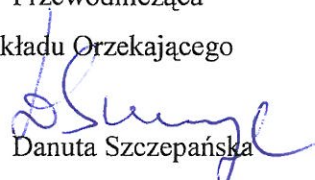
Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Pępowo nie spełnia wymagania w zakresie określonym art.226 ust.1 ustawy, bowiem objaśnienia te nie objaśniają przyczyn i czy była podstawa do planowania w takich wysokościach dochodów majątkowych, w tym dochodów ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający wskazuje, iż w przypadku nie urealnienia możliwości pozyskania dochodów majątkowych w okresie objęty prognozą wymagane będzie przekonstruowanie Wieloletniej Prognozy Finansowej w tym zakresie.

2. W załączniku Nr 1 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2021 w kolumnie 4.1. „*nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych angażowana w budżecie roku bieżącego*” wykazano nadwyżkę w kwocie 180.945,36 (kwota deficyt odpowiada wskazanej kwocie nadwyżki z lat ubiegłych) natomiast w kolumnie 4.1a „*na pokrycie deficytu*” nie wskazano w kolumnie 4.1 nadwyżki z lat ubiegłych. Skład Orzekający wskazuje, iż na etapie przedkładania uchwały budżetowej na 2013 rok, brak jest podstaw prawnych do wskazywania w roku 2021 nadwyżki budżetowej w tej wysokości. Na podstawie powyższego należy wskazać, iż projekt uchwały w sprawie WPF w roku 2021 nie wskazuje źródeł sfinansowania deficytu, a to wskazane (pomimo nie wypełnionej kolumny 4.1a) jest nie realne do pozyskania.

Według bilansu z wykonania budżetu na dzień 31.12.2011 roku Gmina Pępowo nie posiada nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, posiada natomiast wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 782.515,11 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.