



Uchwała Nr SO-0951/P/43/10/Ln/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 07 lutego 2013 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pępowo**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Pępowo:
- wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 - 2023,
- uchwałę budżetową na 2013 rok,

opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań **Gminy Pępowo**

UZASADNIENIE

W dniu 28 grudnia 2012 roku Rada Gminy Pępowo podjęła uchwały:

- Nr XX/119/2012 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pępowo na lata 2013 – 2023,
- Nr XX/118/2012 w sprawie budżetu na 2013 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2013-2023, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w roku 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o którym mowa odpowiednio w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 włącznie, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014-2023, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2011 i 30.09.2012r. Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dane odnośnie w/w wielkości obrazuje tabela Nr 1);
- Skład Orzekający wskazuje, że wykazana w WPF kwota długu jest nieprawidłowa, bowiem na koniec 2013 roku, wykazano zadłużenie w kwocie 5.094.188,64zł (i taką kwotę przyjęto do dalszych obliczeń), podczas gdy z wyliczenia, na podstawie planowanych wielkości w budżecie 2012 wg stanu na 28.12.2012r. i w budżecie 2013 roku wynika kwota 4.681.153,64zł (dane odnośnie w/w wielkości za rok 2012 i lata następne obrazuje tabela Nr 1);
- w roku 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (vide tabela Nr 2);
- w latach 2014-2023 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (vide tabela Nr 3);
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
- przyjęty w prognozie kwoty długu sposób finansowania długu jest dopuszczalny.

Tabela Nr 1

Rok	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12 wg Jednostki	Kwota długu wg wyliczenia S.O.
2013	+204.594,00	600.000,00	805.594,00	5.094.188,64	4.681.153,64
2014	+796.816,00	0,00	796.816,00	4.297.372,64	3.884.337,64
2015	+654.316,00	0,00	654.316,00	3.643.056,64	3.230.021,64
2016	+704.316,00	0,00	704.316,00	2.938.740,64	2.525.705,64
2017	+924.316,00	0,00	924.316,00	2.014.424,64	1.601.389,64
2018	+804.316,00	0,00	804.316,00	1.210.108,64	797.073,64
2019	+614.316,00	0,00	614.316,00	595.792,64	182.757,64
2020	+595.792,64	0,00	595.792,64	0,00	-413.035,00
2021	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Tabela Nr 2

Rok	Dług na 31.12 - wg wyliczenia Jednostki - wg wyliczenia	Splata zobowiązań (raty + odsetki + poręczenia)	Szacowane dochody	Stosunek % zadłużenie/dochody - wg Jednostki - wg wyliczenia	Stosunek % splata/dochody
2013	5.094.188,64 4.681.153,64	1.110.273,00	15.712.000,00	32,42 29,80	7,07

Tabela Nr 3

Rok	Dług na 31.12 - wg wyliczenia Jednostki - wg wyliczenia	Splata zobowiązań (raty + odsetki + poręczenia)	Szacowane dochody	Max. wskaźnik splaty zobowiązań z art. 243 u.f.p.	Planowany wskaźnik splaty zobowiązań
2014	4.297.372,64 3.884.337,64	1.056.495,00	16.905.184,00	8,17	6,25
2015	3.643.056,64 3.230.021,64	899.545,00	17.509.581,00	7,11	5,14
2016	2.938.740,64 2.525.705,64	918.345,00	18.120.435,00	6,41	5,07
2017	2.014.424,64 1.601.389,64	1.076.695,00	18.771.012,00	6,34	5,74
2018	1.210.108,64 797.073,64	919.445,00	19.428.539,00	6,56	4,73
2019	595.792,64 182.757,64	703.995,00	20.055.109,00	6,80	3,51
2020	0,00 -413.035,00	648.614,64	22.571.848,00	7,02	2,87
2021	0,00	32.822,00	21.313.814,00	9,77	0,15
2022	0,00	32.822,00	21.943.542,00	9,90	0,15
2023	0,00	24.454,00	22.571.848,00	9,98	0,11

W ocenie Składu Orzekającego istotne znaczenie dla oceny możliwości zachowania wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ma kwestia realnego planowania poszczególnych wielkości budżetowych w kolejnych latach.

W latach 2014-2023 założono uzyskanie dochodów majątkowych w wysokości 1.000.000,00zł w każdym roku, przy braku potwierdzenia możliwości ich realizacji. W Wieloletniej Prognozie Finansowej przyjmuje się, w szczególności w odniesieniu do lat przyszłych, wielkości szacowane/przewidywane. Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, gdyż na względzie trzeba mieć, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Należy mieć na względzie również fakt, że wielkości uzyskiwanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań, zarówno planowanego jak i dozwolonego. W tym zakresie Skład Orzekający czyni uwagę.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

M. Okrent

Małgorzata Okrent

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia*