

Uchwała SO-0957/22/10/Ln/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 3 grudnia 2013 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pępowo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku, ze zm.
w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Pępowo projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2020

opinię pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2020 Gminy Pępowo został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 18 listopada 2013 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2014 rok, uchwałą budżetową na 2013 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2013 roku.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres (lata 2014-2020), na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, w latach 2014-2020 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2013, poz.885).
3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycje wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający czyni uwagi do projektu uchwały w następującym zakresie:

1. W projekcie przyjęto wielkości dotyczące dochodów majątkowych w niżej podanych kwotach:
 - w 2014 roku 500.000,00zł, z czego 200.000,00zł to dochody ze sprzedaży majątku
 - w latach 2015 do 2017 po 300.000,00zł, z czego dochody ze sprzedaży majątku stanowią w każdym roku kwotę 200.000,00zł
 - w latach 2018 do 2020 po 200.000,00zł i całość stanowią dochody ze sprzedaży majątku.

Załączone objaśnienia nie uprawdopodobniają realizmu wieloletniej prognozy finansowej Gminy. W objaśnieniach odnośnie dochodów ze sprzedaży mienia podano: „*W prognozowanym okresie w zakresie dochodów majątkowych gmina przewiduje sprzedaż następujących gruntów: 5ha gruntu pod działalność gospodarczą, 19,07ha gruntów rolnych, 15,77ha gruntów użytkowanych obecnie przez sołtysów wsi i nauczycieli*”. Przytoczone w objaśnieniach grunty przeznaczone do sprzedaży Gmina planowała sprzedać już w roku 2013, a skoro ponownie planuje pozyskać dochody ze sprzedaży tych samych gruntów co przed rokiem, oznacza to, że Jednostka ma problem z uzyskaniem dochodów ze sprzedaży mienia. W objaśnieniach nie zawarto bowiem informacji o przyczynach planowania do sprzedaży dokładnie tych samych gruntów co przed rokiem. Należy mieć na względzie, że nieuzyskanie zakładanych dochodów ma istotny wpływ na sytuację finansową Jednostki, a co za tym idzie na wykonanie obecnego, jak i przyszłych budżetów.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Zasada ta odnosi się do wszystkich wielkości przyjętych w prognozie, w tym także do dochodów majątkowych planowanych w całym okresie prognozy.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy nie spełnia wymagań w zakresie określonym art. 226 ust. 1 ustawy, bowiem w objaśnieniach nie zawarto informacji na temat podstaw planowania w takich wielkościach dochodów majątkowych, w tym dochodów ze sprzedaży mienia. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nie urealnienie możliwości pozyskania dochodów majątkowych w okresie objętym prognozą zaistnieje potrzeba przekonstruowania Wieloletniej Prognozy Finansowej w tym zakresie.

2. Załącznik Nr 2 – Wykaz przedsięwzięć do WPF zawiera jedno przedsięwzięcie o nazwie: „Zagospodarowanie centrum Pępowa”. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 1 dla każdego przedsięwzięcia, poza nazwą określa się również cel, jakiemu dane przedsięwzięcie ma służyć.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Dr. Okrent
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia