

**UCHWAŁA NR XXX/224/2021
RADY GMINY PĘPOWO**

z dnia 30 września 2021 r.

w sprawie zmiany uchwały nr XXVI/201/2021 Rady Gminy Pępowo z dnia 12 maja 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2021 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735) Rada Gminy Pępowo uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXVI/201/2021 Rady Gminy Pępowo z dnia 12 maja 2021 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 1. otrzymuje brzmienie: „Po ponownym rozpatrzeniu skargi z dnia 7 października 2020 r. na Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Pępowie oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pępowo z dnia 3 września 2021 r. w sprawie zarzutów postawionych w skardze, uznaje się skargę za bezzasadną – w całości. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały”.

2. Uzasadnienie do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Pępowo do przekazania skarżącej podjętej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Pępowo

Zenon Rogala

UZASADNIENIE

Do Wójta Gminy Pępowo wpłynęła w dniu 9.10.2020 r. skarga na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie, która zgodnie ze swą właściwością została przekazana do Rady Gminy Pępowo w dniu 13.10.2020 r.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje m.in. skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku z powyższym skarga z dnia 07.10.2020 r. została przed rozpatrzeniem na sesji Rady Gminy Pępowo skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pępowo w celu jej rozpoznania.

Na posiedzeniach w dniach 18.12.2020 r., 10.03.2021 r. i 13.04.2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała szczegółowej analizy przedmiotowej skargi. Po przeanalizowaniu dokumentów i materiałów przedstawionych przez skarżącą, Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie oraz Inspektora Ochrony Danych Osobowych w Szkole Podstawowej w Pępowie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wniosowała do Rady Gminy Pępowo o uznanie skargi za częściowo zasadną względem niezapewnienia bezpieczeństwa uczniom. Rozpatrując skargę na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie, Rada Gminy Pępowo uznała stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji za słuszne i przyjęła je za własne uchwałą nr XXVI/201/2021 Rady Gminy Pępowo z dnia 12.05.2021 r.

Po otrzymaniu pisma 55 nauczycieli SP w Pępowie z dnia 19.05.2021 r., w którym zarzucono Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dokonanie niewłaściwej interpretacji nagrania z monitoringu, przewodniczący Rady Gminy Pępowo zwrócił się do Komisji w dniu 7.07.2021 r. z wnioskiem o ponowne przeanalizowanie materiałów zgromadzonych w celu rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie, co nastąpiło podczas posiedzenia w dniu 10.08.2021 r.

W oparciu o ustalenia poczynione w dniu 10.08.2021 r., Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie zdecydowała o konieczności pilnego sporządzenia nowej opinii w sprawie skargi z dnia 07.10.2020 r. oraz wystosowania wniosku do Rady Gminy Pępowo o ponowne rozpatrzenie skargi, co zrealizowano podczas posiedzenia w dniu 3.09.2021 r., po uprzednim zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Pępowo z dnia 23.08.2021 r. skierowanym do przewodniczącego Rady Gminy Pępowo oraz do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, którego przedmiotem było ponowne rozpatrzenie sprawy [skargi z dnia 07.10.2020 r.] z uwagi na brak możliwości wykonania uchwały nr XXVI/201/2021. Do wniosku załączono opinię specjalisty ds. BHP z dnia 19.08.2021 r., sporządzoną na zlecenie Wójta Gminy Pępowo, oraz pismo Dyrektora SP w Pępowie z dnia 18.08.2021 r. wraz z załącznikami.

W dniu 3.09.2021 r., 7.09.2021 i 14.09.2021 r. w ramach dostępu do informacji publicznej skarżąca otrzymała kserokopie dokumentacji dotyczącej skargi w łącznej ilości 146 stron, wchodząc tym samym w posiadanie kompletu dokumentów w sprawie skargi znajdujących się w posiadaniu Urzędu Gminy Pępowo.

W dniu 6.09.2021 r. wiceprzewodniczący Rady Gminy Marek Popiołek zawiadomił skarżącą o wznowieniu postępowania na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, informując jednocześnie o możliwości wypowiedzenia się co do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XXVI/201/2021 Rady Gminy Pępowo z dnia 12 maja 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie, a także zgłoszenia dodatkowych dowodów/materiałów w nieprzekraczalnym terminie 7 dni, pisemnie, na

adres Urzędu Gminy Pępowo, oraz o możliwości zapoznania się z zebranymi materiałami w Biurze Rady Gminy w dni robocze, w godzinach pracy urzędu, w terminie 7 dni od otrzymania pisma. Do pisma załączono odpis uchwały Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 3.09.2021 r. w sprawie ponownego rozpoznania skargi nr 1/2020 z dnia 7.10.2020 r. oraz projekt uchwały Rady Gminy Pępowo w sprawie zmiany uchwały nr XXVI/201/2021 Rady Gminy Pępowo z dnia 12 maja 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie.

Skarżąca odebrała pismo w dniu 7.09.2021 r. i w tym samym dniu przybyła do Biura Rady Gminy Pępowo, gdzie dokonała wglądu w dokumentację.

W dniu 16.09.2021 r. do Rady Gminy Pępowo wpłynęło pismo z dnia 14.09.2021 r., w którym skarżąca informowała, iż w dalszym ciągu nie posiada kompletu dokumentów w sprawie złożonej skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie. Odpowiadając na ww. pismo Wójt Gminy Pępowo poinformował, że wszelkie dokumenty Szkoły Podstawowej w Pępowie zostały zwrócone szkole na wniosek dyrektora, natomiast kserokopie pism w sprawie zwrotu dokumentacji szkolnej zostały udostępnione skarżącej w ramach dostępu do informacji publicznej. Wójt poinformował ponadto, że dostęp do dokumentów realizuje dyrektor Szkoły Podstawowej w Pępowie, który jest ich dysponentem oraz administratorem wszelkich danych w nich zawartych.

W dniu 29.09.2021 r. skarżąca wniosła do Rady Gminy Pępowo pismo, w którym odnosi się do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XXVI/201/2021 Rady Gminy Pępowo z dnia 12 maja 2021 r., wskazując, że wprowadzona zmiana nie ma żadnej podstawy prawnej, a jej usankcjonowanie staje się krzywdzące dla niej oraz jej syna. Skarżąca podnosi ponadto, że ww. projekt nie uwzględnia dokumentów pokontrolnych powstałych w wyniku kontroli przeprowadzonej w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Pępowie w dniach 15-16.07.2021 r. przez Kuratorium Oświaty w Poznaniu, gdzie „jednoznacznie zostały określone nieprawidłowości w zakresie bezpieczeństwa, w tym przede wszystkim wobec nasilającej się przemocy rówieśniczej” oraz zarzuca szkole „interpretowanie przepisów ustawy o RODO w sposób wybiórczy”. Skarżąca stwierdza ponadto, że opinia specjalisty ds. BHP, o jaką wystąpił wójt, jest nietrafiona, oraz wskazuje na możliwość ingerencji osób trzecich w materiał filmowy w postaci nagrania z monitoringu szkolnego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią pisma podczas posiedzenia w dniu 30.09.2021 r. Odnośnie do zarzutów dotyczących monitoringu Komisja wskazuje, że zanonimizowanie twarzy uczniów widocznych na nagraniu było konieczne ze względu na ochronę wizerunku małoletnich. Komisja nie posiada żadnych danych dotyczących sfałszowania monitoringu, stąd też przyjmuje jego wiarygodność. Komisja wskazuje ponadto, że protokół kontroli doraźnej przeprowadzonej przez Kuratorium Oświaty w Poznaniu powstał w wyniku czynności kontrolnych prowadzonych w dniach 15-16.07.2021 r., tymczasem skarga dotyczy zdarzeń z września 2020 r. Skarżąca była informowana o możliwości dostarczenia dodatkowych dowodów/materiałów (pismo z dn. 6.09.2021 r., doręczone w dniu 7.09.2021 r.), jednak dowodów takich nie dostarczyła wraz z pismem z dnia 29.09.2021 r., wobec czego brak jest podstaw do odstąpienia od procedowania nad projektem uchwały. W związku z powyższym Komisja podtrzymuje swoją uchwałę z dnia 3.09.2021 r. w sprawie ponownego rozpoznania skargi nr 1/2020 z dnia 7.10.2020 r.

Po ponownym rozpoznaniu skargi, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

W sprawie zarzutu dotyczącego niezapewnienia bezpieczeństwa uczniom

Po ponownym przeanalizowaniu zanonimizowanego nagrania z monitoringu z dnia 10 września 2020 r., stanowiącego zapis zdarzenia zgłoszonego przez skarżącą w dniu 14 września 2020 r. jako „wepchnięcie

syna i jego kolegi siłą do klasy” – ze wskazaniem kluczowych postaci widocznych na nagraniu oraz po wysłuchaniu oświadczeń nauczycieli, którzy byli obecni na szkolnym korytarzu i interweniowali bezpośrednio po incydencie z udziałem syna skarżącej – Komisja stwierdziła, iż doszło do omyłki polegającej na tym, że Komisja skupiła się na niewłaściwym fragmencie nagrania, stanowiącym zapis „przepychanki” pomiędzy innymi uczniami; incydent z udziałem syna skarżącej nie polegał natomiast na „wepchnięciu [chłopca i jego kolegi] siłą do klasy”, lecz na samowolnym wejściu chłopców do sali lekcyjnej, i nie nosił znamion przemocy rówieśniczej, przez co członkowie Komisji nie zwrócili uwagi na to zdarzenie.

W oparciu o poczynione ustalenia oraz o zbieżną z nimi opinię specjalisty ds. BHP z dnia 19.08.2021 r. sporządzoną na zlecenie Wójta Gminy Pępowo, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednoznacznie stwierdziła, iż należy wnioskować do Rady Gminy Pępowo o ponowne rozpatrzenie skargi i uznanie zarzutu za bezzasadny. Rada Gminy Pępowo uznaje zarzut za bezzasadny.

W sprawie zarzutu dotyczącego bezczynności, braku reakcji na przemoc w szkole, unikania kontaktu, nieodpowiadania na zgłoszenia uczniów i rodziców, niepociągania do odpowiedzialności sprawców przemocy i dawania przyzwolenia na przemoc w klasie

Po przeanalizowaniu zgromadzonej dokumentacji, w tym m.in. notatek z czynności prowadzonych przez pedagoga szkolnego, wykazu rozmów wychowawcy ze skarżącą oraz rodzicami innych uczniów na temat przemocy między uczniami, planu pracy wychowawczej w klasie, wykazu działań profilaktycznych podjętych i zaplanowanych z klasą i rodzicami w zakresie przemocy w roku szkolnym 2020/2021, jak również fragmentów korespondencji pomiędzy szkołą a skarżącą, Komisja stwierdziła, że powyższy zarzut nie znalazł potwierdzenia. Rada Gminy Pępowo uznaje zarzut za bezzasadny.

W sprawie zarzutu dotyczącego napiętnowania ofiar przemocy i ich rodziców

Po przeanalizowaniu zgromadzonej dokumentacji, ze szczególnym uwzględnieniem korespondencji pomiędzy skarżącą a wychowawcą klasy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że powyższy zarzut nie znalazł potwierdzenia. Rada Gminy Pępowo uznaje zarzut za bezzasadny.

W sprawie zarzutu dotyczącego niewspierania uczniów, nieposzanowania godności i praw ucznia, braku szacunku do drugiego człowieka, łamania praw ucznia, dziecka i człowieka oraz dyskryminacji

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż powyższy zarzut nie znalazł potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym. Rada Gminy Pępowo uznaje zarzut za bezzasadny.

Jednocześnie Rada Gminy Pępowo rekomenduje Wójtowi Gminy Pępowo skonsultowanie z Dyrektorem SP w Pępowie możliwości udzielania dodatkowej pomocy psychologicznej uczniom także poza godzinami zajęć lekcyjnych, co stanowiłoby istotne udogodnienie dla uczniów i ich rodziców.

W sprawie zarzutu dotyczącego naruszenia przepisów RODO przez podanie danych osobowych skarżącej i jej syna do publicznej wiadomości poprzez publikację prywatnej korespondencji z danymi wrażliwymi

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pępowo wnioskuje do Inspektora Ochrony Danych Osobowych w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Pępowie o zajęcie stanowiska ws. przedmiotowego zarzutu i jednoznaczne stwierdzenie, czy doszło do naruszenia przepisów RODO. W dniu 11.02.2021 r. Komisja otrzymała pisemne oświadczenie IODO, iż nie stwierdzono wycieku danych osobowych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nadmienia, iż nie jest właściwym organem, aby rozpatrywać skargę dotyczącą naruszenia przepisów RODO. Skargi w tej sprawie można kierować do organu nadzorczego, tj. do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, oraz do sądu.

W sprawie zarzutu dotyczącego niepodjęcia działań dotyczących zgłoszenia naruszenia przepisów RODO w szkole

W dniu 08.02.2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji otrzymała informację od Inspektora Ochrony Danych Osobowych w Szkole Podstawowej w Pępowie, że pismo wystosowane przez Przewodniczącego Komisji w dniu 04.02.2021 r. było pierwszą otrzymaną przez IODO pisemną informacją o podejrzeniu wycieku danych osobowych, w związku z czym czynności wyjaśniające zostały podjęte dopiero w dniu 05.02.2021 r. Po zapoznaniu się z Polityką Bezpieczeństwa Danych Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Pępowie oraz aneksem do tego dokumentu z dnia 28.07.2020 r., przedłożonym Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Wójta Gminy Pępowo w dniu 23.08.2021 r. wraz z wyjaśnieniami Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie, Komisja stwierdziła, iż w przypadku podejrzenia naruszenia zasad bezpieczeństwa danych osobowych nie jest wymagane informowanie o tym fakcie IODO. Należy przyjąć, że Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Pępowie dopełnił swoich obowiązków oraz dokonał ustnej konsultacji z IODO. Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Pępowo uznaje zarzut za bezzasadny.

W sprawie zarzutów w stosunku do wychowawcy klasy

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pępowo nie jest uprawniona do rozpatrywania skarg na pracowników Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Pępowie, ponieważ na mocy art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W dniu 3.09.2021 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Pępowo jednomyślnie (4 głosami „za”) uchwaliła, iż skargę należy uznać za bezzasadną w całości i wniosowała do Rady Gminy Pępowo o podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XXVI/201/2021 Rady Gminy Pępowo z dnia 12 maja 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie.

Ponownie rozpatrując skargę na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Pępowie, Rada Gminy Pępowo uznała stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji za słuszne i przyjęła je za własne, a w konsekwencji postanowiła o uznaniu skargi za bezzasadną. Niniejsze uzasadnienie stanowi jednocześnie treść odpowiedzi udzielonej skarżącemu.