

Uchwała SO-09/0952/157/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 08 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pępowo na 2022 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 kwietnia 2021 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta **projekcie uchwały budżetowej Gminy Pępowo na 2022 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 12 listopada 2021 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz z informacja o sytuacji finansowej Gminy, z uwzględnieniem aktualnego stanu zadłużenia oraz jego prognozy w roku budżetowym i kolejnych latach. Szczegółowość projektu oraz załączone uzasadnienie odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXIV/257/2010 Rady Gminy Pępowo z dnia 21 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Pępowo.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 25.315.818,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 23.964.238,00 zł,
- wydatki w wysokości 26.871.863,76 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 23.821.135,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 143.103,00 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 1.556.045,76 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. W załączniku do projektu budżetu Jednostka przewidziała przychody z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 2.320.702,47 zł a po stronie rozchodów zaplanowano spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 764.656,71 zł.

2. W dochodach w dz. 801 rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” oraz rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto łącznie kwotę 287.646,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu na stronie 4-5 zawarto jednak informację o sposobie jej wyliczenia.
3. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
5. W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych Gminy. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części wyrównawczej, równoważącej i oświatowej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom oraz zadań własnych zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Analiza załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków budżetu na 2022 rok” wykazała, że w rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne” przewidziano paragraf

dotyczący wynagrodzeń. Zgodnie z załącznikiem Nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2021 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, w rozdziałach usługowych mogą być planowane wyłącznie wydatki bezpośrednio związane z daną usługą, której dotyczy rozdział. W związku z powyższym wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy takie jak §§ 4010, 4020, 4040, 4440, 4710, 4780, 4800 nie powinny być planowane w wyżej wymienionym rozdziale.

2. W „Uzasadnieniu” do projektu uchwały na stronie 40 podano, iż faktyczne zadłużenie gminy Pępowo z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek planowane na początek 2022 r. oraz w Informacji o stanie finansowym Gminy Pępowo na koniec 2021 roku wynosić będzie 4.473.443,11 zł, podczas gdy biorąc dane po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXII/237/2021 z dnia 5.11.2021 r. oraz zadłużenie Gminy za III kwartał 2021 r. kwota długu na koniec 2021 roku wynosić będzie 4.852.071,60 zł. W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.320.702,47 zł oraz rozchody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 764.656,71 zł, zatem dług na koniec 2022 roku wyniesie 6.408.117,36 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*