

Opinia

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pępowo z dnia 18 lutego 2022 r.

w sprawie petycji nr 6/2021 dotyczącej wydania przez Radę Gminy zakazu stosowania maseczek, kwarantann, izolacji i szczepionek mRNA

W dniu 21 grudnia 2021 r. do Urzędu Gminy Pępowo wpłynęła petycja Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku w przedmiocie zwołania nadzwyczajnych posiedzeń Rady Gminy w obliczu zaistnienia stanu kryzysowego w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych, a w dniach 22.12.2021 r. i 12.01.2022 r. – uzupełnienia do petycji.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje m.in. wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. W związku z powyższym petycja z dnia 21 grudnia 2021 r. została przed rozpatrzeniem na sesji Rady Gminy Pępowo skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pępowo celem jej rozpoznania.

Na posiedzeniu w dniu 18 lutego 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy przedmiotowej petycji. W pierwszej kolejności Komisja sprawdzała, czy petycja spełnia wymogi formalne zawarte w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Komisja stwierdziła, że petycja spełnia te wymogi.

Analizując treść petycji z dnia 21 grudnia 2021 r. Komisja stwierdziła, iż przedmiotem petycji jest zwołanie nadzwyczajnych posiedzeń Rady Gminy w obliczu zaistnienia stanu kryzysowego w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych:

1. wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów oraz przesłaniem stosownych powiadomień do instytucji wskazanych przez podmiot wnoszący petycję,
2. wydania zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej,
3. wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA wszystkich producentów, podjęcia „działań ratowniczych” mających na celu objęcie szczególną opieką medyczną wszystkich osób zaszczepionych w celu ochrony ich zdrowia i życia oraz wydania specjalnych komunikatów w tej sprawie w mediach.

Podczas dyskusji nad przedmiotem petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

Podjęcie uchwał zawierających wskazane przez podmiot wnoszący petycję elementy wykracza poza kompetencje Rady Gminy Pępowo – brak jest podstawy prawnej do podjęcia uchwały popierającej petycję.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zauważa, że w myśl przepisu art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach, przedmiotem petycji może być żądanie podjęcia działania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji; w ocenie Komisji wnioskowane przez podmiot wnoszący petycję działanie nie mieści się w zakresie działania organów gminy.

Zgodnie z art. 40 ust. 1-3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym:

„1. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

2. Na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

3. W zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego”.

Z treści cytowanego wyżej przepisu wynika, że akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze gminy mogą być wydawane wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. Ponadto przepisy porządkowe niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli mogą być wydawane w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub przepisach powszechnie obowiązujących.

W żadnym razie Radzie Gminy nie przysługuje kompetencja uchylania rozporządzeń. Opisana w petycji materia jest objęta ustawą z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 2069 ze zm.).

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnioskuje do Rady Gminy Pępowo o uznanie petycji Fundacji im. Nikoli Tesli z dnia 21 grudnia 2021 r. za bezzasadną i rekomenduje podjęcie przedłożonego projektu uchwały w tej sprawie jednomyślnie – 5 głosami „za”.

Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji Rady Gminy Pępowo

Radosław Sobótka